

中国ミルク品質安全管理体系の現状と問題

- 1、ミルク品質安全の管理機構及び職能
 - 1.1 中央政府のミルク品質安全監督管理体制
 - 1.2 地方政府のミルク品質安全監督管理機構
 - 2、ミルク品質安全法律法規体系の現状
 - 3、ミルク品質安全標準体系の現状
 - 3.1 生乳生産に関する標準
 - 3.2 ミルク加工技術標準
 - 4、ミルク品質安全テスト体系の現状
 - 5、ミルク品質安全認証体系の現状
 - 5.1 ミルク品質安全の生產品認証
 - 5.1.1 無公害ミルクの認証
 - 5.1.2 クリーンミルクの認証
 - 6、ミルク品質安全管理技術体系
 - 7、ミルク品質安全情報サービス体系
 - 8、ミルク品質安全信用体系
 - 9、ミルク品質安全管理体系に存在する問題
-
- 発表済
- 今回の発表
- 未発表

5.1.1 無公害ミルクの認証

近年、しきりに媒体に報道される食品加工の内幕が中国消費者に対して見られないわけではない。中国政府監督管理部門としてもこれらのことに対する検査も停止したことがなかった。さらに、毎年、正月時にもっと厳しく検査している。2007年に新法を公布したのに、翌年にメラミン事件が発生するのが消費者にとって理解しにくいであろう。消費者を安心させるためには政府も食品認証事業に全力を尽くしている。

無公害ミルクとは、生産地の環境・生産過程および生産品の品質が国家標準と規範に合、認証を経て、認証証明書を得、無公害農産物マークの使用を許可され、加工されていないミルクである¹。

1、無公害ミルク認証の管理部門

2002年4月29日に農業部と国家品質監督検査検疫総局が「無公害農産物管理方法」を公布した²。無公害農産物になろうとすると、生産地認定と生産品認証を行わなければならない。無公害農産物の管理は政府主導で省レベル農業行政部門が、本行政エリア内の無公害農産物生産地の認定事業に責任を負う。国家認定認可監督管理委員会が審査・授権した認証機構こそ無公害農産物認証が行われる。無公害農産物認証の生産品種類は農業部と国家認定認可監督管理委員会が定める。

現在、中央機構編成委員会弁公室と国家認監委に許可された農業部農産物品質安全センターが設立され、中国国内で唯一の無公害農産物を認証する機構である。農業部農産物品質安全センターの下に、栽培業生産品、畜産業生産品、漁業生産品などの三つの支所を設立し、人事と技術の面でそれぞれ農業部優質農産物開発センター、全国畜牧獣医総所、中国水科院に頼りにし、具体的な認証事業を担当している。

2、無公害ミルクの生産地認定

実施主体は省レベル農業行政主管部門の下にある畜牧獣医行政管理部门が実施する。申し込み手続きは申請人から県レベル畜牧獣医主管部門に申し込み書類を出し、県レベル畜牧獣医主管部門が市レベル畜牧獣医主管部門に提出し、市レベル畜牧獣医主管部門が省レベル畜牧獣医主管部門に最終的に提出する。申し込んだ材料の審査時間は10日である。現場検査においては、主な内容は生産地環境、地域範囲、生産規模、品質コントロール措置、生産計画などである。現場検査に合格してから認証機構が申請人に生産品検査資質がある検査機構にゆだねて生産品検査を行う。証明書の授与は30日後、有効期限は3年である³。

3、無公害ミルクの生産品認証

実施主体は国家認定認可監督管理委員会の審査と授権した後で無公害農産物認証事業に従事できる。現在では、農業部農産物品質安全センター畜産業生産品認証支所が具体的な認証事業に責任を負う。申し込み手続きは申請人から農業部農産物品質安全センター畜産業生産品認証支所に資料を提出する。現場検査の主な内容は生産地環境、地域範囲、生産規模、品質コントロール措置、生産計画、標準と規範の執行状況などである。現場検査に合格してから認証機構が申請人に生産品検査資質がある検査機構にゆだねて生産品検査を

行う。証明書の授与は 30 日後、有効期限は 3 年である⁴。

5.1.2 クリーンミルクの認証

クリーン食品というのは持続可能を原則として、決められた生産方式で生産し、専門な機構に認定され、クリーン食品マークの使用を許可された食品である⁵。クリーン食品は A 級クリーン食品と AA 級クリーン食品に区別する。A 級クリーン食品は生産地の環境の質が NY/T391 の要求に合い、生産過程でクリーン食品生産資料使用準則と生産操作規定要求を守り、化学合成生産資料を限定的に使用し、生産品がクリーン食品生産品標準に合い、専門的な機構に認定され、A 級クリーン食品マークの使用が許可された生産品である。AA 級は、生産地の環境の質が NY/T391 の要求に合い、生産過程では化学合成生産の肥料、農薬、獣薬、飼料添加剤、食品添加剤及びほかの環境と人間に不利な影響を与えるものを使わず、有機生産方式で生産し、生産品品質がクリーン食品生産品標準に合い、専門的な機構の認定を経て AA 級クリーン食品マークの使用が許可された生産品である。AA 級クリーン食品標準は国際有機農業運動連盟の有機食品基本標準に達し、一部はさらに超えている。

(1) クリーン乳業指標

クリーン食品標準は六つの部分で構成した。一つ目はクリーン食品生産地環境の質の標準、つまり「クリーン食品生産地環境の質の標準」である。二つ目はクリーン食品生産技術標準、クリーン食品標準体系の核心であり、クリーン食品生産資料準則とクリーン食品生産技術操作規定などの二つ部分がある。三つ目はクリーン食品生産品標準。四つ目はクリーン食品放送ラベル標準。五つ目はクリーン食品貯蔵、輸送標準。六つ目はクリーン食品に関するそのほかの標準である。

クリーンミルクはクリーン畜産品標準の指標体系に合うべきである。その指標体系は、環境指標（空気、水、土地）、飼料添加剤指標、A 級クリーン畜産品には抗寄生虫、抗菌化学薬品と抗生物質指標に合い、及び養殖、加工、包装と輸送などの具体的な規定を含む。

① 環境品質指標

一は空気である。クリーンミルク生産する生産地の空気中の汚染物は表 1 中の濃度を超えてはいかない。

表 1 空気中の汚染物濃度限度

単位：mg/m³

項目	日当たり	一時間当たり
全粒子状物質	0.30	0.50
二酸化硫黄	0.15	0.15
窒素酸化物	0.10	20(ug/m ³)
フッ素	7(ug/m ³)	1.8(ug/dm ³ ・d)

資料：張家口農業情報ネット クリーン食品生産地の環境の質の標準 <http://www.zjk.heagri.gov.cn/zhangjk/inc/detail.jsp?id=23155> (2011 年 10 月 9 日閲覧)

二は水である。飼料栽培用地の水源の汚染物は表 2 に表示した濃度を超えるにはいかない。

表 2 灌漑水中の汚染物濃度限度

単位：mg/L

項目	濃度限度
pH	5.5~8.5
総水銀(Total Mercury)	0.001
総カドミウム(Total Cadmium)	0.005
総アーセニック(Total Arsenic)	0.05
総鉛(Total Lead)	0.1
六価クロム(Hexavalent Chromium)	0.1
フッ素	2
糞便性大腸菌(Fecal Coliform)	10000(個/L)

資料：張家口農業情報ネット クリーン食品生産地の環境の質の標準
<http://www.zjk.heagri.gov.cn/zhangjk/inc/detail.jsp?id=23155> (2011年10月9日閲覧)

畜牧養殖用水中の汚染物は表 3 に表示した濃度を超えるにはいかない。

表 3 養殖用水中の汚染物濃度限度

単位：mg/L

項目	標準数値
クローマ(Chroma)	15度、はっきり見てとれる色はないこと
濁度	3度
異臭	異臭がないこと
ビジブル・パーティクルス(Visible particles)	入ってはいけない
pH	6.5~8.5
フッ素	1.0
シアン化物	0.05
総アーセニック(Total Arsenic)	0.05
総水銀(Total Mercury)	0.001
総カドミウム(Total Cadmium)	0.01
六価クロム(Hexavalent Chromium)	0.05
総鉛(Total Lead)	0.05
細菌数	100(個/ml)
総大腸菌	3(個/L)

資料：張家口農業情報ネット クリーン食品生産地の環境の質の標準
<http://www.zjk.heagri.gov.cn/zhangjk/inc/detail.jsp?id=23155> (2011年10月9日閲覧)

三は飼料養殖土地指標である。土地ファーターリティーは表 4 に表示された標準に達さなければならない。

表 4 牧場土地ファーターリティーランク

項目	ランク	牧場
有機質(g/kg)	I	>20
	II	15~20
	III	<15
有効リン	I	>10
	II	5~10
	III	<5
粘度	I	砂質土-中級土
	II	中級土-重粘土
	III	粘土

資料：張家口農業情報ネット クリーン食品生産地の環境の質の標準
<http://www.zjk.heagri.gov.cn/zhangjk/inc/detail.jsp?id=23155> (2011年10月9日閲覧)

1 張家口農業信息网 绿色食品产地环境质量标准

<http://www.zjk.heagri.gov.cn/zhangjk/inc/detail.jsp?id=23155> (2011年10月9日閲覧)

2 食品伙伴网 无公害农产品管理办法 <http://www.foodmate.net/law/shipin/163429.html>
 (2011年10月23日閲覧)

3 同。

4 同。

5 張家口農業信息网 绿色食品产地环境质量标准

<http://www.zjk.heagri.gov.cn/zhangjk/inc/detail.jsp?id=23155> (2011年10月9日閲覧)